

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-03-28

Diarienummer SMF-2023-02139

Handläggare

Frida Wallentin

Telefon: 031-365 58 64

E-post: frida.wallentin@stadsmiljo.goteborg.se

Genomförandebeslut för "Packhuskajen etapp 2 huvuddel 1", produktion

Förslag till beslut

I stadsmiljönämnden

Stadsmiljönämnden beslutar att förvaltningen ska genomföra "Packhuskajen etapp 2 huvuddel 1" skede produktion.

Sammanfattning

I och med genomförande av Ny organisation för stadsutveckling (NOS) har ansvaret och investeringsmedlen för Packhuskajen överförs från park- och naturförvaltningen till stadsmiljöförvaltningen. Packhuskajen etapp 2, huvuddel 1 är ett pågående projekt som är inne i produktionsskedet. Tidigare beslut har fattats enligt park- och naturförvaltningens då gällande delegationsordning och beslutade rutiner. Den totala kostnaden för projektet är beräknat till 89 miljoner kronor. Enligt stadsmiljöförvaltningens vidare delegationsordning ska stadsmiljönämnden fatta genomförandebeslut för åtgärder vars totalkostnad överstiger 15 miljoner kronor. För att säkerställa att projektet Packhuskajen etapp 2, huvuddel 1 framledes genomförs enligt den nya förvaltningens rutiner behöver stadsmiljönämnden nämnden fatta genomförandebeslut.

Ett avslag på genomförandebeslut skulle innebära att produktionen behövde pausas och eventuellt stoppas. Då det finns gällande avtal mellan staden och entreprenören skulle ett sådant beslut innebära att staden skulle bryta mot ingångna avtal vilket skulle få stora negativa ekonomiska konsekvenser för förvaltningen och staden.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Projektet finansieras med stadsmiljöförvaltningens investeringsmedel inom området Namngivna projekt.

Huvuddelens bedömda totalkostnad (löpande prisnivå) är 89 miljoner kronor.

Kostnaderna ryms inom den investeringsram som beslutats för stadsmiljöförvaltningens investeringsvolym 2021-2025.

Renoveringen av kajen kommer inte i någon större utsträckning att påverka förvaltningens driftkostnader. Underhållskostnaderna för kajen kommer däremot att minska då inga underhållsåtgärder förväntas de närmaste åren.

Park- och naturförvaltningen har skrivit avtal med entreprenören Skanska om genomförandet av produktionen för huvuddel 1 och produktionen är i full gång enligt den

gemensamma plan som staden och entreprenören tagit fram. Att stoppa projektet i detta skede skulle innebära att staden bryter ingångna avtal med entreprenören och det skulle kosta förvaltningen och staden mycket stora summor i form av skadestånd och förgäveskostnader. Ett avbrott skulle vidare göra att genomförandet av huvuddel 2 och huvuddel 3 försvårades radikalt. Vidare skulle ett avbrytande i detta skede skada förvaltningens och stadens rykte som en god beställare och byggherre som håller ingångna avtal. Det i sin tur skulle påverka framtida upphandlingar och entreprenader och med största sannolikhet generera dyrare projekt med färre anbudsgivare.

Vidare skulle ett avbrytande av produktionen innebära att förvaltningen skulle stå med en halvfärdig kaj. Utifrån stadsmiljö och säkerhetsfrågor skulle kajen antingen behöva stängas för allmänheten eller så skulle en ny entreprenad behöva upphandlas för återställande av kajen.

De ekonomiska konsekvenserna för att inte godkänna genomförandebeslutet för packhuskajen etapp 2, huvuddel 1 skulle därför vara mycket negativa.

Bedömning ur ekologisk dimension

Projektet bedöms ha en både negativ och positiv påverkan ur den ekologiska dimensionen. En så pass omfattande entreprenad med stora inslag av betong har i sig en negativ påverkan på miljön. Arbetet för att minska denna påverkan är dock omfattande. Projektet förväntas bidra till de lokala och nationella miljömålen genom att öka ekosystemtjänsterna på platsen, både på land och i vattnet och har därmed en positiv påverkan ur den ekologiska dimensionen.

Projektet har tillsammans med upphandlad entreprenör en hög ambition för miljöfrågorna. För att minska miljöpåverkan arbetar projektet på flera håll. Genom att arbeta med så kallad grön betong minskar koldioxidutsläppen jämfört med om projektet hade genomförts på traditionellt vis. För att minska koldioxidutsläppen ytterligare används i entreprenadens stora maskiner HVO som drivmedel i stället för traditionell diesel. Projektet har också ett stort fokus på återbruk. Krönsten, gatsten och belysningsstolpar återanvänds i projektet. Den gamla muren krossas och läggs som fylla i den nya kajen och på detta sätt minskar man både materialförbrukningen och transporterna.

Inom projektet finns mål om att öka ekosystemtjänsterna inom projektet och på det sättet bidra till uppfyllandet av lokala och nationella miljömål. Beslutat är att det kommer att planteras träd på platsen, träd bidrar till en ökad biologisk mångfald och till en förbättring av lokalklimatet.

För att även bidra till den biologiska mångfalden i Göta älv utreds om det är möjligt att anlägga musselbankar och/eller revbyggnation i samband med renoveringen av kajen.

Bedömning ur social dimension

Projektet förväntas ha en positiv påverkan på den social dimensionen.

Då kajen står färdig kommer tillgängligheten för personer med funktionsnedsättningar att öka. Sättningar i kajen gör att underlaget idag är ojämnt och svårt att ta sig fram på. Efter renovering kommer underlaget att vara jämnt vilket ökar framkomligheten. I utformandet

av älvkanstsskyddet har stort arbete lagts ned på att ha en god tillgänglighet till kajen genom att ta upp höjdskillnader på ett väl genomtänkt sätt.

Den upprustade kajen kommer också att upplevas som en tryggare miljö än den nuvarande kajen. Det beror dels på att belysningen på platsen har förbättrats och dels på att en renoverad kaj ger ett mer omhändertaget intryck, något som bidrar till platsens ökade trygghetsupplevelse.

Tillgängliggörandet och den ökade tryggheten på platsen kommer att göra Packhuskajen till en viktig del av Göteborgs stads offentliga ytor och mötesplatser. Projektet bidrar därmed till förvaltningens mål om ökad tillgänglighet till vattnet för Göteborgarna.

Ärendet

Enligt stadsmiljönämndens delegationsordning ska stadsmiljönämnden fatta inriktningsbeslut, genomförandebeslut och ekonomiska avvikelser för investeringsprojekt med en totalkostnad för samtliga skeden överstigande 15 miljoner kronor. I och med genomförande av Ny organisation för stadsutveckling (NOS) har ansvaret och investeringsmedlen för Packhuskajen överförts till Stadsmiljöförvaltningen. För att säkerställa att projektet Packhuskajen etapp 2, huvuddel 1 framledes genomförs enligt den nya förvaltningens rutiner behöver nämnden fatta genomförandebeslut.

Renovering av Packhuskajen etapp 2 huvuddel 2 har en bedömd totalkostnad för samtliga skeden på 89 miljoner kronor varför genomförandebeslut lyfts till stadsmiljönämnden.

Beskrivning av ärendet

I och med genomförande av Ny organisation för stadsutveckling (NOS) har ansvaret och investeringsmedlen för Packhuskajen överförts från park- och naturförvaltningen till stadsmiljöförvaltningen. Packhuskajen etapp 2, huvuddel 1 är ett pågående projekt som är inne i produktionsskedet. Tidigare beslut har fattats enligt park- och naturförvaltningens då gällande delegationsordning och beslutade rutiner. Den totala kostnaden för projektet är beräknat till 89 miljoner kronor. Enligt stadsmiljöförvaltningens vidare delegationsordning ska stadsmiljönämnden fatta genomförandebeslut för åtgärder vars totalkostnad överstiger 15 miljoner kronor. För att säkerställa att projektet Packhuskajen etapp 2, huvuddel 1 framledes genomförs enligt den nya förvaltningens rutiner behöver stadsmiljönämnden nämnden fatta genomförandebeslut.

Packhuskajen i sin helhet är en 600 m lång kaj utmed Göta älv. Kajen började anläggas på 1860-talet och är således närmare 150 år gammal. Två tillståndsbedömningar har genomförts oberoende av varandra det senaste året, dels av park och naturförvaltningen för att bedöma kajen i sin helhet och dels av fastighetskontoret som en planering inför Operans kommande utbyggnad. Båda dessa tillståndsbedömningar har i sin slutsats att kajen har ett kraftigt eftersatt underhåll och är i behov av mycket omfattande åtgärder. Park- och naturförvaltningen påbörjade arbetet med upprustningen av Packhuskajen 2017. Under arbetets gång beslutades att i samband med upprustningen av kajen skulle den första etappen av älvkanstsskydd som ska skydda innerstaden mot höga vattenflöden byggas ut.

Upprustning och utveckling av den första etappen genomfördes av park- och naturförvaltningen under åren 2019-2021. Renoveringen innebar en ökad säkerhet då den gamla kajen var uttjänt. Renoveringen innebar också att stadsmiljön i området förbättrades utifrån tillgänglighet och trygghet. Platsen upplevs idag som väl omhändertagen och trygg.

Efter erfarenheterna från etapp 1 beslutade park- och naturförvaltningen att renoveringen av resterande delar av kajen skulle genomföras genom så kallad strategisk partnering. En entreprenör handlades upp för hela resterande kajen och den delen kallas etapp 2. Upphandling som park- och naturförvaltningen genomförde innebär att etapp 2 kan delas in i flera delar, så kallade huvuddelar, och att staden och entreprenören tillsammans arbetar fram bästa möjliga arbetssätt. Som beställare beslutar staden om och när renoveringen ska genomföras. Park- och naturförvaltningen avropade byggnation av en första huvuddel i denna entreprenad under 2022 och byggnation pågår och beräknas vara

färdigställd under februari 2024. För en förklaring av Packhuskajens etapper och huvuddelar se fig 1.



Figur 1. Packhuskajens olika etapper och huvuddelar

Förvaltningens/bolagets bedömning

Förvaltningen bedömer att genomförandet av Packhuskajen etapp 2, huvuddel 1 bör färdigställas. Upprustningen av kajen och byggandet av älvkantsskydd bidrar till uppfyllandet av förvaltningens grunduppdrag och utpekade mål. Ett avbrytande av pågående entreprenad skulle ge stora negativa konsekvenser för förvaltningen och staden.

Handläggarens namn

Frida Wallentin

Planerare, investeringsplanering

Chefens namn

Kerstin Elias

Avdelningschef, planering och investering